

Procedura Aperta n. 419/ACU/2019 avente ad oggetto l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento di RUR e RD rinvenuti sul territorio della città di Napoli mediante il nolo a caldo di automezzi di media e grossa portata. Lotto n. 1 – CIG 793786014C; lotto n. 2 – CIG 79378866BF.

PREMESSO

- 1) che con determina a contrarre n. 59 del 3 giugno 2019, il Direttore Generale di ASIA Napoli S.p.A. ha disposto l'indizione della procedura aperta n. 419/ACU/2019 per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento di RUR e RD rinvenuti sul territorio della città di Napoli, mediante il nolo a caldo di automezzi di media e grossa portata, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 2) che la gara è stata pubblicata sulla GUUE GU/S S113 n. 277554 del 14 giugno 2019;
- 3) che il disciplinare di gara, nel regolamentare i requisiti speciali, prevede al paragrafo 6.2 lett. c) che i concorrenti debbano aver *“realizzato, nel triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, un contratto unico della durata di 12 mesi consecutivi:*
 - ✓ *avente ad oggetto, nel caso di partecipazione al lotto n. 1, il noleggio a caldo di almeno n. 2 automezzi, per la raccolta dei rifiuti, della medesima tipologia prevista per il lotto di riferimento;*
 - ✓ *avente ad oggetto, nel caso di partecipazione al lotto n. 2, il noleggio a caldo di almeno n. 2 automezzi, per la raccolta dei rifiuti, della medesima tipologia prevista per il lotto di riferimento.*
- 4) che in corso di gara è stato chiesto alla Stazione Appaltante di voler chiarire se il requisito *“di aver realizzato, nel triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, un contratto unico della durata di 12 mesi consecutivi avente ad oggetto il noleggio a caldo di almeno n. 2 automezzi per la raccolta dei rifiuti, della medesima tipologia prevista per il lotto di riferimento”* potesse essere soddisfatto anche nel caso in cui si fosse svolto un servizio di raccolta con mezzi simili a quelli oggetto di gara;
- 5) che a tale quesito la Stazione Appaltante ha dato la seguente risposta *“il requisito di cui al punto 6.2 lett. c) può essere soddisfatto se si è svolto un contratto unico di servizi di raccolta della durata di 12 mesi nel triennio di riferimento con automezzi della medesima tipologia di quelli previsti nel lotto cui si intende partecipare”;*
- 6) che entro il termine di scadenza della procedura de qua, fissato per il giorno 22 luglio 2019 ore 12.00, hanno presentato offerta per il tramite della piattaforma telematica, i seguenti operatori economici (elencati nell'ordine in cui ciascuno di essi ha confermato la partecipazione, per ognuno dei due lotti, alla procedura sulla piattaforma stessa):

Lotto	Partecipanti
1	1) ECOCE Srl 2) WIN ECOLOGY Srl 3) A.M. TECHNOLOGY Srl
2	1) CU.MA. Srl 2) LRS Trasporti Srl

- 5) che in data 23 luglio 2019 si è tenuta la prima seduta pubblica, nel corso della quale il Seggio di gara ha esaminato la documentazione amministrativa di tutti gli operatori economici che avevano presentato offerta;
- 6) che, nell'esaminare detta documentazione amministrativa, il seggio di gara, avendo rilevato alcune carenze documentali relativamente a tutti i concorrenti, ha attivato per ciascuno di essi il soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs n. 50/2016, per tutte le motivazioni riportate nel verbale n. 1 del 23 luglio 2019 al quale si rimanda;
- 7) che nello specifico il Seggio di gara:
 - a) con pec del 25 luglio 2019, inviata a mezzo piattaforma telematica, ha invitato il concorrente ECOCE a trasmettere, entro 5 giorni dalla relativa richiesta, la dichiarazione sul possesso del requisito relativo all'avvenuta realizzazione, nel triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, di un contratto unico della durata di 12 mesi consecutivi di noleggio a caldo di almeno n. 2 automezzi, per la raccolta dei rifiuti, della medesima tipologia prevista per il lotto di riferimento, precisando quale fosse, tra i contratti elencati in sede di gara, quello della durata di 12 mesi consecutivi che intendeva spendere per la gara in corso;
 - b) con pec del 25 luglio 2019, inviata a mezzo piattaforma telematica, ha invitato il concorrente Win Ecology Srl a trasmettere, entro 5 giorni dalla relativa richiesta, il proprio DGUE correttamente compilato nella Parte III, sezione C, il DGUE dell'ausiliario correttamente compilato nella Parte IV nella sezione C, il contratto di avvalimento completo di tutte le pagine, la Scheda Tecnica riepilogativa e la Nota Informativa, una dichiarazione dell'ausiliario contenente i nominativi e le generalità, ove esistente, dei componenti del collegio sindacale nonché, con riferimento alla dichiarazione sostitutiva di impegno dell'ausiliario, a voler specificare *“il periodo di durata del contratto unico ed il numero di automezzi utilizzati per il servizio di raccolta che intende spendere nell'avvalimento”*;
 - c) con pec del 25 luglio 2019, inviata a mezzo piattaforma telematica, ha invitato il concorrente A.M. Technology S.r.l. a trasmettere, entro 5 giorni dalla relativa richiesta, la “Scheda Tecnica riepilogativa” dell'automezzo di GP ed il “Disciplinare Tecnico – Modalità operative”, entrambi sottoscritti digitalmente per accettazione dal legale rappresentante;
 - d) con pec del 25 luglio 2019, inviata a mezzo piattaforma telematica, ha invitato il concorrente CUMA S.r.l. a trasmettere, entro 5 giorni dalla relativa richiesta, una dichiarazione dell'ausiliario finalizzata a chiarire quale fosse il contratto unico da spendere ai fini dell'avvalimento, con indicazione precisa dei mezzi utilizzati ed il Modello 2 dell'ausiliario;
 - e) che con pec del 25 luglio 2019, inviata a mezzo piattaforma telematica, ha invitato il concorrente L.R.S. S.r.l. a trasmettere, entro 5 giorni dalla relativa richiesta, i dovuti chiarimenti in ordine alla tipologia di

reati contestati ai signori Seconnino e Liccardo e da questi ultimi dichiarati, al fine di consentire alla stazione appaltante una più ampia e corretta valutazione a riguardo;

- 8) che i concorrenti hanno caricato sulla piattaforma telematica di ASIA la documentazione richiesta nei termini previsti.

Tanto premesso in data 11 settembre 2019, il Responsabile del Procedimento, con il supporto del seggio di gara composto dal dott. Ferdinando Coppola e dalla dott.ssa Stefania Sammartino, procede all'esame della documentazione presentata dai concorrenti in sede di soccorso istruttorio, rilevando quanto segue:

- il concorrente n. 1 Ecoce S.r.l. ha caricato sulla piattaforma telematica la dichiarazione del legale rappresentante con cui quest'ultimo ha precisato che il contratto di appalto speso ai fini della qualificazione alla procedura *de qua* era quello sottoscritto in data 21 ottobre 2015 con il Comune di Parete avente ad oggetto "*il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani della città di Parete (CE) per il periodo di tre anni*", per la cui esecuzione sono utilizzati due autocompattatori di grossa portata. La dichiarazione del concorrente ECOCE è inoltre corredata dalla copia del contratto di appalto tra quest'ultimo ed il Comune di Parete.

Il Responsabile del procedimento, verificata la completezza e la regolarità della documentazione presentata in sede di soccorso istruttorio, dispone di ammettere il concorrente Ecoce S.r.l. alla prosecuzione della gara;

- il concorrente n. 2 Win Ecology S.r.l. ha caricato sulla piattaforma telematica la seguente documentazione:

- il proprio DGUE completo delle parti di cui era stata riscontrata la carenza;
- il DGUE dell'ausiliaria;
- il contratto di avvalimento completo di tutte le pagine;
- la scheda tecnica riepilogativa;
- la nota informativa la dichiarazione dell'ausiliario con l'indicazione dei nominativi dei componenti il collegio sindacale.

Per quanto riguarda, invece, la richiesta di chiarimenti in ordine al periodo di durata del contratto unico fornito dall'ausiliario ai fini della qualificazione WIN Ecology S.r.l. ed al numero di automezzi utilizzati per il servizio di raccolta, il concorrente ha prodotto:

a) copia conforme del contratto di appalto rep n. 479 del 9 giugno 2018 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto "*il servizio di raccolta e trasporto RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale*" per il periodo dal 23 aprile 2018 al 31 dicembre 2018. Il predetto contratto di appalto è stato affidato dal Comune di Pollena Trocchia a seguito di procedura aperta espletata ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016;

b) copia conforme del contratto di appalto del 16 aprile 2019 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto "*il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale*" CIG AFZF6267E8BC per il periodo dal 1 gennaio 2019 al 13 gennaio 2019. Il predetto contratto di appalto è stato oggetto di affidamento diretto, ai

sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D. Lgs n. 50/2016, in esecuzione della determina del responsabile settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica n. 380 del 24 dicembre 2018;

c) copia conforme del contratto di appalto del 16 aprile 2019 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto *“il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale”* CIG Z8626A964A per il periodo dal 14 gennaio 2019 al 26 gennaio 2019. Il predetto contratto di appalto è stato oggetto di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D. Lgs n. 50/2016, in esecuzione della determina del responsabile settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica n. 3 dell'11 gennaio 2019;

d) copia conforme del contratto di appalto del 16 aprile 2019 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto *“il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale”* CIG ZBE26DC186 per il periodo dal 27 gennaio 2019 all'8 febbraio 2019. Il predetto contratto di appalto è stato oggetto di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D. Lgs n. 50/2016, in esecuzione della determina del responsabile settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica n. 42 del 24 gennaio 2019;

e) copia conforme del contratto di appalto del 16 aprile 2019 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto *“il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale”* CIG Z43270AFC4 per il periodo dal 9 febbraio 2019 al 21 febbraio 2019. Il predetto contratto di appalto è stato oggetto di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del D. Lgs n. 50/2016, in esecuzione della determina del responsabile settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica n. 61 del 7 febbraio 2019;

f) copia conforme del contratto di appalto rep n. 483 del 16 aprile 2019 tra il Comune di Pollena Trocchia (NA) e la società Ecoffice s.r.l. avente ad oggetto *“il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU. delle frazioni differenziate e dei rifiuti speciali del Comune di Pollena Trocchia e della gestione dell'Isola Ecologica Comunale”* CIG 7764369FFA per il periodo dal 22 febbraio 2019 al 30 aprile 2019. Il predetto contratto di appalto è stato affidato alla società Ecoffice s.r.l. a seguito di una procedura negoziata, espletata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. La gara è stata indetta in esecuzione della determina del Responsabile del settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica n. 45 del 29 gennaio 2019.

Esaminando la documentazione prodotta dal concorrente emerge che l'ausiliaria Ecoffice s.r.l. non possiede il requisito richiesto dal disciplinare di gara, a mente del quale il concorrente era chiamato a dimostrare di aver eseguito, negli ultimi tre anni antecedenti alla pubblicazione del bando, un contratto unico della durata di 12 mesi consecutivi per il noleggio a caldo di almeno due automezzi per la raccolta dei rifiuti della medesima tipologia prevista per il lotto di riferimento.

Militano nel senso della carenza del requisito oggetto di avvalimento una serie di circostanze, la prima delle quali va ravvisata nel fatto che l'ausiliaria Ecoffice, al fine di dimostrare il possesso del requisito del contratto unico

della durata di 12 mesi consecutivi, ha presentato ben sei contratti di appalto, aventi ad oggetto il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU, ciascuno dei quali è stato affidato dal Comune di Pollena Trocchia a seguito dell'espletamento di altrettante procedure, ognuna con proprio CIG. Nello specifico, l'Amministrazione Comunale ha indetto una prima procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, a cui hanno fatto seguito quattro affidamenti diretti, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D. Lgs n. 50/2016 ed una procedura negoziata a inviti rivolti a cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs n. 50/2016. Solo grazie al cumulo del periodo di durata di ciascuno dei sei contratti di appalto, l'ausiliario Ecoffice sarebbe nelle condizioni di soddisfare la soglia temporale richiesta dei 12 mesi consecutivi di avvenuta esecuzione del servizio di raccolta e trasporto rifiuti con l'utilizzo di automezzi analoghi a quelli del lotto di interesse. E' tuttavia evidente che il cumulo dei periodi di durata dei singoli contratti di appalto, ciascuno con un proprio CIG, fa venir meno il requisito dell'unicità del contratto, inteso come non cumulabilità e non frazionabilità dello stesso. Ad ulteriore conferma della carenza del requisito dell'unicità del contratto basti considerare che Ecoffice, in una prima fase ricompresa tra il 23 aprile 2018 al 31 dicembre 2018, ha svolto il servizio di raccolta e trasporto dei RR.SS.UU dopo essere stato selezionato a fronte di una procedura aperta, indetta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016 e, in una successiva fase ricompresa tra il 22 febbraio 2019 ed il 30 aprile 2019, ha svolto il medesimo servizio dopo essere stato selezionato a seguito di una procedura negoziata a cinque inviti, indetta ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (cfr contratto 483 del 16 aprile 2019). In altre parole, il fatto che almeno due dei contratti prodotti, a copertura del requisito richiesto (ossia il contratto n. 479 del 9 giugno 2018 ed il contratto 483 del 16 aprile 2019), siano stati affidati a valle di due distinte procedure (una aperta e l'altra negoziata) che hanno comportato la presentazione di due diverse offerte da parte di Ecoffice, ciascuna oggetto di apposita valutazione da parte dell'Amministrazione, esclude ab origine l'unicità del rapporto contrattuale per il periodo di 12 mesi consecutivi tra l'ausiliaria Ecoffice S.r.l. ed il Comune di Pollena Trocchia. Ma vi è di più, nel senso che la carenza del requisito dell'unicità è comprovata dal fatto che ogni contratto di appalto intercorso tra il Comune di Pollena Trocchia ed Ecoffice è contraddistinto da un proprio CIG ossia dal codice alfanumerico *“richiesto a cura del responsabile del procedimento (RUP) in un momento antecedente all'indizione della procedura di gara”* (cfr ANAC Tracciabilità dei flussi finanziari Aggiornamento al 18 marzo 2019). Tale aspetto non è secondario in quanto se è vero che ogni procedura di gara è finalizzata alla conclusione di un contratto è altrettanto vero che l'indizione di più procedure di gara è finalizzata alla conclusione di altrettanti distinti contratti di appalto, seppur con il medesimo oggetto. Il Responsabile del procedimento, all'esito dell'esame della documentazione presentata dal concorrente WIN Ecology S.r.l. in sede di soccorso istruttorio e delle valutazioni svolte, dispone di non ammettere quest'ultimo alla prosecuzione della gara per carenza del requisito del contratto unico della durata di 12 mesi consecutivi in capo all'ausiliario che, per l'effetto, non è nelle condizioni di fornirlo all'ausiliato WIN Ecology S.r.l. Quest'ultimo, quindi, risulta privo del requisito di qualificazione richiesto a pena di esclusione ai fini dell'ammissione alla gara.

- **il concorrente n. 3 A.M. Technology S.r.l.** ha caricato sulla piattaforma telematica la seguente documentazione:

- la “Scheda Tecnica riepilogativa” dell’automezzo di GP sottoscritta digitalmente;
- il “Disciplinare Tecnico – Modalità operative” sottoscritto digitalmente.

Il Responsabile del procedimento, verificata la completezza e la regolarità della documentazione presentata in sede di soccorso istruttorio, dispone di ammettere il concorrente A.M. Technology S.r.l. alla prosecuzione della gara;

- **il concorrente n. 4 CUMA S.r.l.** ha caricato sulla piattaforma telematica la seguente documentazione:

- la dichiarazione dell’ausiliario Lavorgna con cui è stato chiarito che il contratto di avvalimento da considerare ai fini del soddisfacimento del requisito di cui al paragrafo 6.2 del Disciplinare di gara è quello con il Comune di Ferentino ed è stato altresì chiarito che i mezzi utilizzati sono costituiti da un autocompattatore 2 assi IVECO 120 con attrezzatura COSECO ed un autocompattatore 2 assi IVECO 130 con attrezzatura Eurogitano;
- il Modello 2 sottoscritto digitalmente dall’ausiliario.

Il Responsabile del procedimento, verificata la completezza e la regolarità della documentazione presentata in sede di soccorso istruttorio, dispone di ammettere il concorrente CUMA S.r.l. alla prosecuzione della gara

- **il concorrente n. 5 LRS Trapsorti S.r.l.** ha caricato sulla piattaforma telematica una nota, firmata digitalmente dal legale rappresentante Giacomo Di Iorio, con cui quest’ultimo ha precisato che il procedimento penale a carico del signor Michele Seconnino, revisore dei conti, attiene ai reati di diffamazione, minaccia, disturbo o molestie. Rispetto ai reati contestati al signor Seconnino si rileva, da un lato, che gli stessi non sono oggetto di accertamento, non essendo intervenuta alcuna sentenza seppur non definitiva, dall’altro che i medesimi reati non rientrano nel novero di quelli richiamati dalle Linee Guida n. 6, il cui accertamento, sempre con sentenza anche non definitiva, potrebbe configurare il grave illecito professionale in grado di impedire la partecipazione alle procedure per l’affidamento di commesse.

Per quanto attiene alla posizione di Sergio Liccardo deve ritenersi dirimente il fatto che quest’ultimo non ricopra alcun ruolo gestionale/decisionale nell’ambito della società concorrente, essendo cessato dalla carica di amministratore unico e legale rappresentante dal 18 luglio 2018, dalla carica di socio di maggioranza dal 9 ottobre 2018 e, infine, dalla carica di responsabile tecnico dal 4 ottobre 2018. A ciò si aggiunga che il lasso di tempo decorso tra il momento dell’indizione della gara e quello in cui il signor Sergio Liccardo è cessato da tutte le cariche sociali di cui sopra appare congruo tanto da consentire l’ammissione del concorrente LRS Trasporti alla prosecuzione della gara.

Il Responsabile del procedimento, all’esito dell’istruttoria compiuta e delle valutazioni svolte, dispone di ammettere il concorrente LRS S.r.l. alla prosecuzione della gara.

*** **

Visto il verbale n. 1 del 23 luglio 2019 e quanto rilevato dal seggio di gara con riferimento alla documentazione amministrativa dei menzionati concorrenti;

Visti gli esiti, innanzi riportati, del soccorso istruttorio con riferimento a ciascuno dei menzionati concorrenti;

Visto l'art. 76, comma 2-bis, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui *“nei termini stabiliti al comma 5 è dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'[articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82](#), o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'[articolo 80](#), nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti”*;

Tanto premesso e visto con il presente provvedimento si dispone:

- A) di ammettere, per il lotto n. 1,** i concorrenti n. 1 ECOCE S.r.l. e n. 3 A.M. Technology S.r.l. alla prosecuzione della gara e **di non ammettere** alla prosecuzione della gara il concorrente n. 2 WIN Ecology S.r.l. per le motivazioni innanzi dedotte;
- B) di ammettere, per il lotto n. 2,** i concorrenti n. 1 CUMA s.r.l. e LSR Trasporti alla prosecuzione della gara
- C) di pubblicare** il presente provvedimento sul sito www.asianapoli.it nell'apposita sezione società trasparente;
- D) di comunicare** il presente provvedimento a tutti i concorrenti a mezzo pec, indicando quale ufficio in cui sono disponibili gli atti l'Ufficio Gare Appalti e Contratti di ASIA Napoli S.p.A..

Napoli, 11 settembre 2019

Dr. Ferdinando Coppola

Dr.ssa Stefania Sammartino

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Francesco Mascolo

Il presente documento firmato in originale è custodito presso gli uffici della Direzione Acquisti di ASIA Napoli