



DETERMINA A CONTRARRE del DIRETTORE GENERALE

N. 160 del 11/06/2020

Premesso

- 1) che l'art. 21, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti”*;
- 2) che l'art. 21, comma 6, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro”*;
- 3) che l'art. 32, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti”*;
- 4) che l'art. 32, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- 5) che ASIA Napoli S.p.A. (di seguito anche solo ASIA), svolge in regime di *in house providing* il servizio di igiene urbana per conto del Comune di Napoli, giusto contratto di servizio del 7 ottobre 2019;
- 6) che l'Amministratore Unico di ASIA, con determina n. 6 del 30 maggio 2019, ha approvato il programma degli acquisti forniture e servizi biennio 2019 – 2020 lavori Triennio 2019 – 2021;
- 7) che il predetto programma annovera, tra i servizi da affidare, anche quello di servizio di selezione e valorizzazione di rifiuti individuati con il CER 20.01.01 (carta e cartone) provenienti dalla raccolta differenziata;
- 8) che l'organizzazione del servizio di raccolta differenziata, attuata da ASIA, prevede che la frazione congiunta di carta e cartoni (CER 20.01.01) venga raccolta secondo due modalità entrambe attive in tutto il territorio del Comune di Napoli e segnatamente:
 - raccolta mediante PaP (Flusso A): riguardante la raccolta di carta e cartoncini prodotti dalle utenze di tipo domestico;
 - raccolta stradale (Flusso B): riguardante la raccolta a campane che per sua natura si presenta particolarmente ricca di cartoni;
- 9) che il materiale in ingresso presso l'impianto dell'aggiudicatario deve essere sottoposto a selezione, ottenendo in uscita la MPS, con una frazione estranea massima dell'1% e lo scarto;



A.S.I.A. • Azienda Servizi Igiene Ambientale - Napoli S.p.A.

Società soggetta alla attività di direzione e coordinamento del Comune di Napoli

Sede Legale e Direzionale: 80146 Napoli • via Ponte dei Francesi 37/D

Tel +39 081 735 15 83 • Fax +39 081 735 15 77 • e-mail: segreteria.generale@asianapoli.it • www.asianapoli.it • C.F. e P.Iva 07494740637

10) che la MPS viene avviata a riciclo secondo la convenzione con COMIECO, il cui contributo è percepito da ASIA mentre i materiali di scarto (f. e. e sovrvallo) devono essere avviati a recupero ovvero a smaltimento a cura esclusiva dell'aggiudicatario;

Dato atto

11) che il servizio da affidare è stato suddiviso in quattro lotti di seguito riportati:

Tabella lotti

Numero Lotto	Flusso	Descrizione servizi	P (principale) S (secondaria)	Prezzo unitario	Quantitativo annuo stimato	Importo stimato annuo
1 (A3)	Flusso A PAP	Servizio selezione e valorizzazione CER 20.01.01 da raccolta PAP (Flusso A)	P	48,00	3000 Ton.	144.000,00
2 (B4)	Flusso B stradale	Servizio selezione e valorizzazione CER 20.01.01 da raccolta stradale (Flusso B)	P	60,00	4000 ton	240.000,00
3 (B5)	Flusso B stradale	Servizio selezione e valorizzazione CER 20.01.01 da raccolta stradale (Flusso B)	P	60,00	4000 ton	240.000,00
4 (B6)	Flusso B stradale	Servizio selezione e valorizzazione CER 20.01.01 da raccolta stradale (Flusso B)	P	60,00	4000 ton	240.000,00

12) che il contratto di appalto deve essere stipulato a misura, in quanto il corrispettivo da riconoscere all'aggiudicatario viene determinato moltiplicando il prezzo unitario, al netto del ribasso offerto, per ogni tonnellata di MPS riconosciuta da COMIECO;

13) che ASIA si riserva, ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs n. 50/2016 la facoltà di rinnovare il contratto alle stesse condizioni per una durata di 12 mesi;

14) che pertanto in ragione di tale opzione di rinnovo del contratto per un periodo di 12 mesi, ai fini dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs n. 50/2016 l'importo posto a base di gara è complessivamente pari ad Euro 1.728.000,00 oltre IVA, così ripartito:

Lotto n.	Tonnellate annue	Servizio base 12 Mesi €	Opzione Rinnovo 12 Mesi €	Importo a Base di Gara €
1	3.000	144.000,00	144.000,00	288.000,00
2	4.000	240.000,00	240.000,00	480.000,00
	4.000	240.000,00	240.000,00	480.000,00
	4.000	240.000,00	240.000,00	480.000,00
Importo Totale	//	864.000,00	864.000,00	1.728.000,00

Visto

15) l'art. 95, comma 4, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui "può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:.....
b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)";





16) l'art. 95, comma 5, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui *“le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta”*;

Considerato

17) che ASIA Napoli, dovendo affidare un servizio con caratteristiche standardizzate e non ricorrendo l'ipotesi dell'alta incidenza di manodopera, intende adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D. Lgs n. 50/2016;

18) che il Consiglio di Stato, con riferimento ad un appalto per l'affidamento del servizio di trattamento della frazione non indifferenziata, ha precisato che in tale tipologia di servizi *“la standardizzazione deriva dalla circostanza che si tratta di servizi che devono rispettare la normativa vigente e ciò è appunto riferibile anche agli impianti di trattamento”* (Cons. di Stato n. 444/2020);

19) che, nello specifico, il Consiglio di Stato, nella menzionata pronuncia, ha sancito quanto segue *“il legittimo ricorso al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del Codice dei contratti pubblici, in deroga alla generale preferenza accordata al criterio di aggiudicazione costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa, si giustifica, tra altro, per l'affidamento di forniture o di servizi che siano, per loro natura, strettamente vincolati a precisi e inderogabili standard tecnici o contrattuali ovvero caratterizzati da elevata ripetitività e per i quali non vi sia quindi alcuna reale necessità di far luogo all'acquisizione di offerte differenziate (Cons. Stato, III, 13 marzo 2018, n. 1609; 2 maggio 2017, n. 2014). A loro volta, le linee guida Anac n. 2, approvate nel 2016 e aggiornate nel 2018, chiariscono che “i servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato” menzionati dal Codice sono quei servizi o forniture che, anche con riferimento alla prassi produttiva sviluppatasi nel mercato di riferimento, non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante oppure che rispondono a determinate norme nazionali, europee o internazionali. Si tratta di elementi che si rinvencono nel caso di specie, trattandosi, come chiarito dalla lex specialis, del trattamento del rifiuto non indifferenziato, da eseguirsi da impianti fissi a tecnologia complessa (TMB, essiccazione, etc.) che eseguono attività di smaltimento o recupero finale del rifiuto conferito. Di contro, non rileva né la diversità degli impianti (l'impianto di Deco è un impianto di trattamento, mentre quello di Cogesa svolge attività di selezione e stabilizzazione del rifiuto, ai fini dello smaltimento in discarica), né la carenza del grado di dettaglio delle prestazioni dedotte nella censura”*;

20) che le coordinate interpretative delineate dal Consiglio di Stato sono applicabili ed estensibili anche al caso di specie trattandosi di un appalto per l'affidamento del servizio di selezione e valorizzazione di rifiuti individuati con il CER 20.01.01 (carta e cartone) provenienti dalla raccolta differenziata, il cui iter di lavorazione deve avvenire nel rispetto di precisi ed inderogabili standard tecnico-normativi;

21) che le clausole principali del contratto sono contenute nello schema di contratto e nel disciplinare tecnico.





Tanto premesso, visto e considerato, il Direttore Generale con il presente provvedimento

DETERMINA

- a) di indire la procedura aperta n. 436/ACU/2020, suddivisa in quattro lotti, per l'affidamento del servizio di selezione e valorizzazione di rifiuti individuati con il CER 20.01.01 (carta e cartone) provenienti dalla raccolta differenziata;
- b) di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara, lo schema di contratto, il disciplinare tecnico ed i relativi allegati, unitamente a tutta la restante documentazione di gara, allegati alla presente determina;
- c) di dare mandato alla Direzione Acquisti di procedere con gli adempimenti funzionali all'espletamento della procedura aperta;
- d) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Paolo Stanganelli Direttore della Direzione Ricerca, Innovazione e Sviluppo di ASIA;
- e) di individuare nei fondi propri della Stazione Appaltante la copertura finanziaria del contratto;
- f) di pubblicare il presente provvedimento sul sito di ASIA;
- g) di pubblicare il presente provvedimento sul profilo committente nell'apposita sezione Amministrazione Trasparente.

Il Direttore Generale
Ing. Francesco Mascolo



A.S.I.A. • Azienda Servizi Igiene Ambientale - Napoli S.p.A.

Società soggetta alla attività di direzione e coordinamento del Comune di Napoli

Sede Legale e Direzionale: 80146 Napoli • via Ponte dei Francesi 37/D

Tel +39 081 735 15 83 • Fax +39 081 735 15 77 • e-mail: segreteria.generale@asianapoli.it • www.asianapoli.it • C.F. e P.Iva 07494740637