



DETERMINA A CONTRARRE n.22 del 3/02/2021

Premesso

- 1) che l'art. 21, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti”*;
- 2) che l'art. 21, comma 6, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro”*;
- 3) che l'art. 32, comma 1, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli atti di programmazione delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti”*;
- 4) che l'art. 32, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016 prevede che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Considerato

- 5) che ASIA Napoli S.p.A. (di seguito anche solo ASIA), svolge in regime di *in house providing* il servizio di igiene urbana per conto del Comune di Napoli, giusto contratto di servizio del 7 ottobre 2019;
- 6) che il programma degli acquisti di forniture e servizi annovera, tra i servizi da affidare, anche quello di ritiro, trasporto e trattamento dei rifiuti ingombranti individuati con il CER 20.03.07 provenienti dalla raccolta differenziata - CUI 07494740637201900015;
- 7) che ASIA ha l'esigenza di affidare il servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti provenienti dall'attività di raccolta differenziata, finalizzato alla valorizzazione dei materiali recuperabili ed al corretto smaltimento dei sovvalli (CER 20.03.07);



Dato atto

8) che il servizio da affidare è stato suddiviso nei seguenti cinque lotti:

Tabella 1

Lotto	Area	Sito principale di stoccaggio	Isole ecologiche prelevabili su richiesta direttamente	Quantità (ton/anno)
Lotto 1	Nord	Viale della Resistenza	Via G. Campano Via Cupa Capodichino	5.400
Lotto 2	A Centro Est	Via Nuova delle Breccie (ICM)	Via Emilio Salgari Via Mastellone Via Ponte della Maddalena	6.750
Lotto 3	B Centro Est	Via Nuova delle Breccie (ICM)	Via Emilio Salgari Via Mastellone Via Ponte della Maddalena	6.750
Lotto 4	Ovest	Via N. Mandela (Polo Artigianale)		5.400
Lotto 5	Tutte le aree			4.500

9) che l'appalto da affidare comprende le due seguenti prestazioni:

- il servizio di trattamento che, avendo un'incidenza di circa l'89% dell'importo a base di gara, rappresenta la prestazione principale ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016;
- il servizio di trasporto che, avendo un'incidenza di circa l'89% dell'importo a base di gara, rappresenta la prestazione secondaria, ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016;

10) che il contratto di appalto deve essere stipulato a misura e i concorrenti sono tenuti ad offrire un ribasso sui seguenti prezzi unitari:

Tipologia di servizio	Prezzo unitari per tutti i lotti
Servizio di trattamento	Euro 150,00
Trasporto degli ingombranti dalle isole ecologiche all'impianto di destinazione finale	Euro 35,00
Trasporto degli ingombranti dai centri di stoccaggio all'impianto di destinazione finale	Euro 20,00



11) che in ragione delle tonnellate di rifiuti da trasportare e trattare l'importo posto a base di gara del singolo lotto è complessivamente pari ad Euro oltre IVA, così ripartito:

Lotto n.	Tonnellate annue	Servizio base 12 Mesi €
1	5.400	912.600,00
2	6.750	1.140.750,00
3	6.750	1.140.750,00
4	5.400	912.600,00
5	4.500	675.000,00
Totali	28.800	4.781.700,00

12) che ASIA si riserva di aggiudicare il singolo lotto anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e vantaggiosa, a proprio insindacabile giudizio;

Visto

13) l'art. 95, comma 4, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui *"può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:*

b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)";

14) l'art. 95, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 secondo cui *"le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta";*

Considerato

15) che ASIA Napoli, dovendo affidare il servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti da eseguirsi presso impianti muniti di apposite autorizzazioni che operano con processi standardizzati e non ricorrendo, nel caso di specie, l'ipotesi dell'alta incidenza di





manodopera, intende adottare quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016;

16) che il Consiglio di Stato, con riferimento ad un appalto per l'affidamento del servizio di trattamento della frazione non indifferenziata, ha precisato che in tale tipologia di servizi *“la standardizzazione deriva dalla circostanza che si tratta di servizi che devono rispettare la normativa vigente e ciò è appunto riferibile anche agli impianti di trattamento”* (Cons. di Stato n. 444/2020);

17) che, nello specifico, il Consiglio di Stato, nella menzionata pronuncia, ha sancito quanto segue *“il legittimo ricorso al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del Codice dei contratti pubblici, in deroga alla generale preferenza accordata al criterio di aggiudicazione costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa, si giustifica, tra altro, per l'affidamento di forniture o di servizi che siano, per loro natura, strettamente vincolati a precisi e inderogabili standard tecnici o contrattuali ovvero caratterizzati da elevata ripetitività e per i quali non vi sia quindi alcuna reale necessità di far luogo all'acquisizione di offerte differenziate (Cons. Stato, III, 13 marzo 2018, n. 1609; 2 maggio 2017, n. 2014). A loro volta, le linee guida Anac n. 2, approvate nel 2016 e aggiornate nel 2018, chiariscono che “i servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato” menzionati dal Codice sono quei servizi o forniture che, anche con riferimento alla prassi produttiva sviluppatasi nel mercato di riferimento, non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante oppure che rispondono a determinate norme nazionali, europee o internazionali. Si tratta di elementi che si rinvengono nel caso di specie, trattandosi, come chiarito dalla lex specialis, del trattamento del rifiuto non indifferenziato, da eseguirsi da impianti fissi a tecnologia complessa (TMB, essiccazione, etc.) che eseguono attività di smaltimento o recupero finale del rifiuto conferito. Di contro, non rileva né la diversità degli impianti (l'impianto di Deco è un impianto di trattamento, mentre quello di Cogesa svolge attività di selezione e stabilizzazione del rifiuto, ai fini dello smaltimento in discarica), né la carenza del grado di dettaglio delle prestazioni dedotte nella censura”;*





- 18) che le coordinate interpretative delineate dal Consiglio di Stato sono applicabili ed estensibili anche al caso di specie trattandosi di un appalto per l'affidamento del servizio di trasporto e trattamento della frazione organica, presso l'impianto di destinazione, il cui iter di lavorazione deve avvenire nel rispetto di precisi ed inderogabili standard tecnico-normativi;
- 19) che le clausole principali del contratto sono contenute nello schema di contratto e nel disciplinare tecnico.

Tanto premesso e considerato, l'Amministratore Delegato con il presente provvedimento

DETERMINA

- a) di indire la procedura aperta n. 441/ACU/2021, suddivisa in cinque lotti come innanzi riportati, per l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e trattamento di rifiuti ingombranti provenienti dall'attività di raccolta differenziata, finalizzato alla valorizzazione dei materiali recuperabili ed al corretto smaltimento dei sovvalli (CER 20.03.07);
- b) di approvare il bando di gara, il disciplinare di gara, lo schema di contratto, il disciplinare tecnico ed i relativi allegati, unitamente a tutta la restante documentazione di gara;
- c) di dare mandato alla Direzione Acquisti di procedere con gli adempimenti funzionali all'espletamento della procedura aperta;
- d) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'ing. Paolo Stanganelli, Direttore della Direzione Ricerca, Innovazione e Sviluppo di ASIA;
- e) di individuare nei fondi propri della Stazione Appaltante la copertura finanziaria del contratto;
- f) di pubblicare il presente provvedimento sul profilo committente nell'apposita sezione Società Trasparente del sito di ASIA.

L'Amministratore Delegato
Dr. Claudio Crivaro



